

A 25 anni dalla riforma introdotta con le leggi nn. 19 e 20 del 1994, che hanno delineato i nuovi connotati delle funzioni di controllo e della responsabilità amministrativa nel più ampio disegno evolutivo ordinamentale degli anni '90, è matura l'esigenza di una riflessione sulla persistente validità dei principi sottesi alla riforma, a fronte dei forti cambiamenti, nel frattempo intervenuti, nel contesto giuridico ed economico-finanziario. Lungi da intenti meramente celebrativi, il Convegno approfondisce il ruolo e le attribuzioni della Corte dei conti, ridisegnati dalle riforme del '94 e incisi dai 265 provvedimenti legislativi che hanno successivamente riguardato l'Istituto, per verificarne la rispondenza alle esigenze del Paese e delle comunità amministrative.

La pressione sulle finanze pubbliche, determinata dalla severa crisi economica in atto, e le conseguenti urgenti attese in termini di uso produttivo ed efficiente delle risorse, inducono a interrogarsi sul contributo che la Corte ha dato, e può dare, nella sua doppia vocazione di controllo e giurisdizione, per assicurare l'equilibrio economico, anche intergenerazionale, e la qualità della spesa in termini di crescita e di servizi offerti alle comunità.

Fermo restando l'ancoraggio costituito dalla riforma avviata nel 1994, è proprio nella costante finalizzazione dell'Istituto a garanzia delle comunità che può rintracciarsi il filo conduttore dell'evoluzione che ha segnato da un lato i parametri e gli esiti del controllo - con l'accentuazione del rispetto dei principi contabili finanziari e dell'incisività delle pronunce adottate- e dall'altro, nell'ambito della responsabilità amministrativa, il sistema delle garanzie sostanziali e processuali, successivamente sviluppato nel Codice di giustizia contabile.

Volgendo lo sguardo al panorama europeo, il raffronto con le altre Istituzioni superiori di controllo permette di individuare somiglianze e "specialità" del modello italiano e di valorizzarne le caratteristiche. Meritevoli di approfondimento appaiono, tra l'altro, l'attuale sinergia e le inevitabili differenze, sostanziali e processuali, delle funzioni esercitate dall'Istituto con riferimento alle autonomie territoriali, settore in cui la legge 131/2003 ha efficacemente accompagnato il processo di riforma costituzionale. In tale contesto, il giudizio di parifica sui rendiconti costituisce una indubbia peculiarità, integrando in sé le funzioni di controllo e di giurisdizione. L'estensione di tale giudizio alle regioni, ad opera del d.l. 174/2012, ha aperto nuovi spazi, cruciali nel sistema coordinato degli strumenti di controllo della finanza pubblica.

La riflessione auspicata, che costituisce l'obiettivo della Giornata di studi, non può prescindere dal riferimento alle disposizioni costituzionali (nel raccordo esistente tra gli articoli 100 e 103, ma anche 81, 97 e 119) e dalla relativa giurisprudenza che ne ha costantemente accompagnato l'attuazione, così da enucleare i principi fondanti nel concreto percorso di esercizio delle funzioni di garanzia intestate alla Corte dei conti.

Essenziale risulta, infine, nel mutare delle coordinate di sistema, il focus sulle prospettive future, non solo sotto il profilo degli orizzonti aperti alla funzione di controllo a tutela dei principi di contabilità pubblica intesa nel senso più ampio, ma anche relativamente alla funzione svolta dalla giurisdizione di responsabilità quale presidio contro gli sprechi e le diseconomicità delle gestioni.

*Comitato scientifico:*

*Cons. Antonello Colosimo - Coordinatore*

*Cons. Antonio Ciaramella*

*Cons. Maria Annunziata Rucireta*

*Cons. Vincenzo Palomba*



CORTE DEI CONTI

## La Corte dei conti al servizio delle comunità: riflessioni e prospettive a 25 anni dall'adozione delle leggi 19 e 20 del 1994



GIORNATA DI STUDI

Roma, 14 novembre 2019 - AULA SS.RR.

MEDAGLIA DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

9,30 -9 ,45 *Saluto iniziale* **Pres. Alberto Avoli** *Procuratore generale della Corte dei conti*

9,45-10,00 *Introduzione del* **Prof. Giuliano Amato**, *Giudice costituzionale, che presiede i lavori*

#### I SESSIONE

##### LA CORRELAZIONE CON LE GRANDI RIFORME DEGLI ANNI NOVANTA

10,00-10,25 **1.1** *La Corte dei conti nel quadro delle riforme degli anni '90*  
**Prof. Giovanni Pitruzzella**  
*Avvocato generale presso la Corte di Giustizia europea*

**1.2** *I principi relativi al controllo ed alla responsabilità amministrativa contenuti nelle leggi 19 e 20 del 1994*

10,25-10,50 **1.2.1** *Il controllo*  
**Prof. Bernardo Giorgio Mattarella**  
*Professore ordinario di Diritto amministrativo - Dipartimento di giurisprudenza della Luiss "Guido Carli"*

10,50-11,15 **1.2.2** *La responsabilità*  
**Prof. Gennaro Terracciano**  
*Professore ordinario di diritto amministrativo e Prorettore dell'Università degli Studi di Roma "Foro Italico"*

#### II SESSIONE

##### IL QUADRO EVOLUTIVO DEI CONTROLLI E DELLA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

11,45-12,10 **2.1** *La Corte dei conti nell'evoluzione della giurisprudenza costituzionale*  
**Prof. Massimo Luciani**  
*Professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico - Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Roma, "La Sapienza"*

12,10- 12,35 **2.2** *I nuovi connotati della funzione di controllo*  
**Pres. Fulvio Maria Longavita**  
*Presidente della Sezione regionale di controllo della Campania*

12,35-13,00 **2.3** *Le garanzie sostanziali e processuali del presunto responsabile dalle leggi 19 e 20 del 1994 al Codice di giustizia contabile*  
**Cons. Antonio Ciaramella**  
*Procuratore regionale della Campania*

#### III SESSIONE

##### LE PROSPETTIVE FUTURE

14,30-14,55 **3.1** *La dimensione europea delle attività della Corte dei conti*  
**Prof. Gian Luigi Tosato**  
*Professore Emerito di Diritto internazionale e di Diritto dell'Unione Europea, Università di Roma "La Sapienza"*

14,55-15,20 **3.2** *Interferenze e differenze tra controllo e giurisdizione*  
**Prof.ssa Maria Alessandra Sandulli**  
*Professore ordinario di Diritto amministrativo nell'Università di Roma Tre*

15,20-15,45 **3.3** *I nuovi confini della giurisdizione contabile*  
**Pres. Mauro Orefice**  
*Presidente di coordinamento presso le Sezioni Riunite in sede giurisdizionale*

15,45-16,10 **3.4** *La Corte dei conti al servizio dello Stato-comunità*  
**Pres. Carlo Chiappinelli**  
*Presidente della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato*

16,10-16,30 *Intervento del rappresentante del Governo*  
**On. Prof. Francesco Boccia**  
*Ministro per gli affari regionali e le autonomie*

#### IV SESSIONE CONCLUSIONI

16,30-17,00 **Pres. Angelo Buscema**  
*Presidente della Corte dei conti*